

COMISIÓN CUARTA
CAMARA DE REPRESENTANTES

Recibido Por: [Firma]

Fecha: 3 - SEPTIEMBRE / 2025

Hora: 4:25 PM

Número de Radicado: 191



CATHERINE JUVINAO CLAVIJO
Representante a la Cámara por Bogotá

CATHY
JUVINAO

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

MODIFÍQUESE EL ARTÍCULO 2 DEL PROYECTO DE LEY NO. 102 DE 2025 CÁMARA "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o de enero al 31 de diciembre de 2026", el cual quedará así:

De los recursos destinados a la sección 0201 *Presidencia de la República* y 3701 *Ministerio del Interior*, destínese un traslado presupuestal de **\$129.984.191.048** pesos m/cte a la sección 2502 *Defensoría del Pueblo*, de la siguiente manera:

CTA PROG	SUBC SUB	CONCEPTO	APORTE NACIONAL	RECURSOS PROPIOS	TOTAL
SECCIÓN: 2502 DEFENSORÍA DEL PUEBLO					
ADICIÓN TOTAL			\$129.984.191.048		\$129.984.191.048
ADICIÓN FUNCIONAMIENTO			\$63.742.484.250		\$63.742.484.250
ADICIÓN INVERSIÓN			\$66.241.706.798		\$66.241.706.798
2502		Promoción, protección y defensa de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario.	\$33.963.356.875		\$33.963.356.875
2599	1000	Intersubsectorial Gobierno Fortalecimiento y apoyo a la gestión institucional del sector organismos de control	\$32.278.349.923		\$32.278.349.923
	1000	Intersubsectorial Gobierno			



CATHERINE JUVINAO CLAVIJO
Representante a la Cámara por Bogotá

CATHY
JUVINAO

Para ello, se realice la siguiente reducción presupuestal al DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA Y EL MINISTERIO DEL INTERIOR:

CTA PROG	SUBC SUB	CONCEPTO	APORTE NACIONAL	RECURSOS PROPIOS	TOTAL
SECCIÓN: 0201 PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA					
REDUCCIÓN TOTAL			\$79.398.170.770		\$79.398.170.770
SECCIÓN: 3701 MINISTERIO DEL INTERIOR					
REDUCCIÓN TOTAL			\$50.586.020.278		\$50.586.020.278



CATHERINE JUVINAO CLAVIJO
Representante a la Cámara por Bogotá



JUSTIFICACIÓN

En sesión del 19 de agosto de 2025 en la Comisión Primera Constitucional Permanente de la Cámara de Representantes, la Defensoría del Pueblo expresó su preocupación por las constantes reducciones presupuestales que ha tenido tanto en el año 2025 (de -1,65%) y las que vendrán en el 2026 (-3,06%).

Adicionalmente, señalaron que, respecto de lo contemplado en el Anteproyecto del Presupuesto General de la Nación y el texto radicado en el Congreso, hay una diferencia frente a sus necesidades presupuestales del orden de \$130 mil millones de pesos.

En concreto, la entidad expresó lo siguiente:

A partir de estas cifras, la variación porcentual entre lo solicitado para 2026 y lo efectivamente comunicado en el Proyecto de Ley del Presupuesto General de la Nación 2026 evidencia una reducción global del 9,7% en los recursos totales asignados a la entidad. La mayor disminución se presenta en los recursos de inversión (43,6%), mientras que el presupuesto de funcionamiento registra una reducción de 5,3%. Este ajuste presupuestal impacta de manera significativa la capacidad de inversión, lo que compromete la ejecución de proyectos estratégicos para el fortalecimiento institucional de la Defensoría del Pueblo. En efecto, la asignación para inversión en 2026 equivale únicamente al 75% de los recursos disponibles en 2025 y al 56% de lo solicitado en el anteproyecto de presupuesto de 2026, en el cual se estimó la necesidad de contar con \$151.851.706.798 para inversión.

Esto es particularmente delicado respecto de las necesidades en materia de inversión, ya que tiene impactos directos en varios proyectos específicos:

Programa Promoción, Protección Y Defensa De Los Derechos Humanos Y El Derecho Internacional Humanitario			
2021011000074	CONTRIBUCIÓN EN LA CONSTRUCCIÓN DE CIUDADANIA DE LA VICTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO	8%	-9%
202300000000415	MEJORAMIENTO DE LOS INDICES DE RIESGOS DE VULNERACIÓN DE DERECHOS HUMANOS	-27%	-44%
Programa Fortalecimiento Y Apoyo A La Gestión Institucional Del Sector Organismos De Control			
2023000000000243	CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN INSTITUCIONAL DE LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO NACIONAL	-28%	-62%
2023000000000372	MODERNIZACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA, FUNCIONAL Y OPERATIVA DE LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO A NIVEL NACIONAL. NACIONAL	-53%	-66%
Total		-30%	-44%



CATHERINE JUVINAO CLAVIJO

Representante a la Cámara por Bogotá

CATHY
JUVINAO

Y, en ese sentido, la falta de recursos genera un impacto directo en los siguientes programas:

- **Sistema de Alertas Tempranas (SAT):** Menor contratación de analistas territoriales y menor capacidad en el fortalecimiento del Sistema que es clave para cumplir sentencias de la Corte Constitucional (SU-546/2023, SU-020/2022, T-025/2004).
- **Capacidad de respuesta humanitaria:** menor presencia territorial en los 391 municipios con alertas vigentes, especialmente ante el incremento de riesgos en el contexto electoral de 2026.
- **Violencia de género:** Imposibilidad de contar con el mismo número de duplasjurídico-psicosociales para atención a mujeres y personas LGBTIQ+, en el marco de la emergencia nacional de género.
- **Víctimas del conflicto armado:** Reducción en la capacidad de contar con defensores comunitarios para atención integral, conforme al Acuerdo Final de Paz y el Acto Legislativo 02 de 2017.
- **Protección a juventudes:** reducción en la capacidad para realizar prevención del reclutamiento forzado mediante acompañamiento psicosocial y apoyo a iniciativas culturales y deportivas.
- **Derechos ambientales y climáticos:** reducción en la capacidad para realizar prevención de la deforestación y acompañamiento a comunidades afectadas por el cambio climático.
- **Migración:** menor capacidad para la atención a migrantes en crisis humanitarias y con ello afectación en la garantía de sus derechos.
- **Supervisión penitenciaria:** menor capacidad para realizar acompañamiento a personas privadas de la libertad, en el marco del estado de cosas inconstitucional.
- **Derecho a la salud:** congestión en la respuesta a quejas y acciones judiciales, que han aumentado en un 74% en dos años.
- **Infraestructura:** imposibilidad para adquirir sedes para ampliar cobertura y mejorar condiciones de atención, así como afectación en las acciones de mantenimiento de las sedes propias.
- **Modernización tecnológica:** insuficiente dotación de equipos y sistemas para optimizar procesos y fortalecer la atención institucional.

En un escenario de desarrollo electoral y de alto riesgo institucional por contexto de la criminalidad relacionada, es vital contar con una defensoría que tenga plenas capacidades presupuestales para ejecutar su misionalidad, especialmente en los sistemas de alertas tempranas y de alertas tempranas en casos de violencia política contra la mujer. Por ende, se propone una adición presupuestal a la entidad de \$129.984.191.048 pesos m/cte.

🐦@CathyJuvinao 📷@cathy_juvinao 📘Cathy Juvinao - Fuera Vagos 🎵@CathyJuvinao

🌐www.cathyjuvinao.com ☎314 3341374 ✉catherine.juvinao@camara.gov.co 📍Calle 10 N° 7-50 OF301/ Capitolio Nacional



CATHERINE JUVINAO CLAVIJO
Representante a la Cámara por Bogotá

CATHY
JUVINAO

Ahora bien, debido a las restricciones presupuestales del país, se requiere de forma correlativa una reducción presupuestal en otros rubros. La presente proposición, solicita que estos rubros sean el 0201 de Presidencia de la República y el rubro 3701 del Ministerio del Interior, por los siguientes motivos:

- Sin contar las modificaciones internas presupuestales, ya sea traslados o adiciones de recursos, el Congreso de la República (o el Presidente en el caso del Decreto 1621 de 2024), han realizado las siguientes asignaciones al DAPRE y a MinInterior:

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA				
2022 (Ley 2159/2021)	2023 (Ley 2276/2022 + Ley 2299/2023)	2024 (Ley 2342/2023)	2025 (Decreto 1621/2024)	2026 (Proyecto de Ley 102/2025C)
\$337.601.248.947	\$900.156.848.835	\$1.178.417.174.668	\$621.509.951.127	\$1.117.925.601.013
MINISTERIO DEL INTERIOR				
2022 (Ley 2159/2021)	2023 (Ley 2276/2022 + Ley 2299/2023)	2024 (Ley 2342/2023)	2025 (Decreto 1621/2024)	2026 (Proyecto de Ley 102/2025C)
\$1.163.779.341.073	\$1.013.810.497.000	\$1.451.926.450.314	\$1.508.956.326.322	\$1.437.179.698.725

- Si se analiza las variaciones respecto de esta Ley anual de Presupuesto, tenemos las siguientes variaciones:

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA				
Concepto	2023 (Ley 2276/2022 + Ley 2299/2023)	2024 (Ley 2342/2023)	2025 (Decreto 1621/2024)	2026 (Proyecto de Ley 102/2025C)
Valor variación	+\$562.555.599.888	+\$278.260.325.833	-\$556.907.223.541	+\$496.415.649.886
Porcentaje variación	+166,63%	+30,91	-47,26	+79,87
Participación Total PGN	0,21%	0,23%	0,12%	0,20%
MINISTERIO DEL INTERIOR				
Concepto	2023 (Ley 2276/2022 + Ley 2299/2023)	2024 (Ley 2342/2023)	2025 (Decreto 1621/2024)	2026 (Proyecto de Ley 102/2025C)
Valor variación	-\$149.968.844.073	\$438.115.953.314	\$57.029.876.008	-\$71.776.627.597
Porcentaje variación	-12,89%	+43,21%	+3,93%	-4,76%
Participación Total PGN	0,24%	0,29%	0,29%	0,26%



CATHERINE JUVINAO CLAVIJO
Representante a la Cámara por Bogotá

- Al respecto, podemos apreciar que son entidades que han tenido recientemente múltiples críticas respecto de la falta de ejecución de recursos o ejecución en contratos cuestionados en medios de comunicación. Lo cual resulta relevante teniendo presente que para el DAPRE se está incrementando fuertemente en el 2026, para mantener la cantidad de recursos que tenía en 2024; mientras tanto, pese a la leve reducción en 2026 de MinInterior, sigue manteniendo proporciones similares en torno a la distribución total del Presupuesto General de la Nación cuyo gran aumento se dio en el año 2024.
- Así mismo, es fundamental señalar que son entidades cuya ejecución presupuestal es limitada respecto de los recursos que han manejado cada una de estas entidades desde 2022 a 2025 (corte de julio). En concreto, apreciamos lo siguiente:

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA				
Concepto	2022	2023	2024	2025 (corte julio)
Apropiación Definitiva	\$1.400.436.080.170	\$2.750.284.658.835	\$1.502.842.526.424	\$1.973.343.825.010
Porcentaje ejecución	27,7%	13,6%	21,5%	8,7%
Recursos sin ejecutar	\$1.012.733.146.916	\$2.376.666.648.405	\$1.179.691.390.747	\$1.800.918.907.259
Porcentaje compromisos	97,4%	96,3%	94,7%	60%
Recursos sin comprometer	\$35.883.019.921	\$101.446.220.013	\$79.398.170.770	\$789.544.933.106
MINISTERIO DEL INTERIOR				
Concepto	2022	2023	2024	2025 (corte julio)
Apropiación Definitiva	\$1.291.477.605.457	\$1.025.615.759.560	\$1.250.890.320.555	\$1.411.584.026.322
Porcentaje ejecución	60,7%	51,5%	70,3%	7,9%
Recursos sin ejecutar	\$507.130.142.294	\$497.354.952.473	\$765.313.683.163	\$1.299.412.612.664
Porcentaje compromisos	72,5%	93,4%	75,7%	30,4%
Recursos sin comprometer	\$354.904.468.027	\$67.613.821.017	\$304.515.719.457	\$982.275.412.649

- Como puede apreciarse previamente, por un lado tenemos a Presidencia de la República que compromete gran parte de los recursos asignados, pero su ejecución presupuestal (obligaciones exigibles) es muy limitada. Por otro lado, tenemos a MinInterior que deja una gran parte de recursos sin siquiera comprometer, pero su ejecución es muy cercana a sus compromisos.

Adicionalmente, es fundamental señalar que durante el año 2026 (corte de julio), la ejecución presupuestal tanto de Presidencia como de MinInterior no

🐦@CathyJuvinao 📧@cathy_juvinao 📠Cathy Juvinao - Fuera Vagos 🎵@CathyJuvinao

🌐www.cathyjuvinao.com 📞314 3341374 ✉catherine.juvinao@camara.gov.co 📍Calle 10 N° 7-50 OF301/ Capitolio Nacional



CATHERINE JUVINAO CLAVIJO
Representante a la Cámara por Bogotá

CATHY
JUVINAO

alcanza el 10%, teniendo entre ambos un total de \$3.1 billones sin ejecutar y \$1.7 billones sin siquiera comprometer.

- En este sentido, y teniendo presente que para la vigencia 2026 se da un aumento en la Ley de Presupuesto de aproximadamente el 80% al DAPRE sin que su ejecución respalde dichas necesidades, se solicita que se castigue a esta entidad con una reducción igual a la cantidad de recursos sin comprometer de la vigencia 2024 (\$79.398 millones de pesos).
- Por otro lado, también se solicita se castigue con 1/6 parte de los recursos sin comprometer de la vigencia 2024 al Ministerio del Interior, ya que su ejecución presupuestal estuvo muy por encima de lo realizado por el DAPRE y mantiene una senda de crecimiento constante en su presupuesto de funcionamiento. En este sentido, se solicita una reducción de \$50.586 millones de pesos al Ministerio del Interior.
- Para dar cuenta de la importancia de hacer estos traslados presupuestales, también es importante apreciar que la Defensoría del Pueblo ha tenido una ejecución sustancialmente mejor a estas dos entidades. Para corte del 22 de agosto de 2025, la Defensoría del Pueblo tenía los siguientes indicadores:

DEFENSORÍA DEL PUEBLO				
Concepto	2022	2023	2024	2025 (corte agosto)
Apropiación Definitiva	\$806.396.294.019,00	\$1.336.171.374.739,00	\$1.303.442.505.415,00	\$1.252.739.000.000,00
Porcentaje ejecución	84,5%	72,35%	84,8%	42,99%
Recursos sin ejecutar	\$124.271.636.141	\$369.475.068.067	\$198.102.001.876	\$714.162.792.740
Porcentaje compromisos	91,7%	91,51%	88,48%	56,26%
Recursos sin comprometer	\$66.820.235.570	\$113.383.419.413	\$150.148.136.242	\$547.895.380.384

De esta forma, la Defensoría ha tenido una ejecución consistente, que para el 2024-2025 está viendo una gran mejoría en comparación a las entidades a las que se les hará la reducción equivalente. Adicionalmente, si se analizan los gastos en concreto de la defensoría del pueblo, podemos apreciar como varios de sus aspectos centrales expresan importantes niveles de ejecución, como son:

DEFENSORÍA DEL PUEBLO				
Componente	2022	2023	2024	2025 (corte agosto)
Defensoría Pública	91,91%	93,75%	96,12%	52,99%
Mejoramiento de los índices de riesgo de vulneración de DDHH	72,44%	73,01%	94,85%	22,4%
Contribución en la construcción de ciudadanía de las víctimas del conflicto armado Nacional	83,68%	90,48%	96,18%	27,46%
Consolidación del sistema integrado de gestión institucional de la Defensoría del Pueblo Nacional	55,45%	62,88%	87,25%	24,55%

En consecuencia, se ha visto una mejoría considerable en la implementación y ejecución de políticas centrales para la defensoría, especialmente durante la administración de la Defensora Iris Marín Ortiz (agosto de 2024), que evidencia la importancia de incluir en el Presupuesto General de la Nación 2026 recursos adicionales para sustentar sus necesidades presupuestales.

Inclusive, si se analiza únicamente la ejecución que depende exclusivamente de la Defensoría del Pueblo, descontando los fondos colectivos que derivan de decisiones judiciales (Fondo para la defensa de los derechos e intereses colectivos), la ejecución neta de la entidad en el año 2024 estuvo por encima del promedio nacional del **81,9%** y por encima del promedio histórico de ejecución del 2000-2023 del **89,1%**, según el Informe de Ejecución Acumulada del PGN Diciembre 2024 de la Dirección General de Presupuesto Público Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público:

DEFENSORÍA DEL PUEBLO (DESCONTANDO FONDOS COLECTIVOS)				
Concepto	2022	2023	2024	2025 (corte agosto)
Porcentaje ejecución presupuestal	85,49%	74,92%	92,06%	52,1%

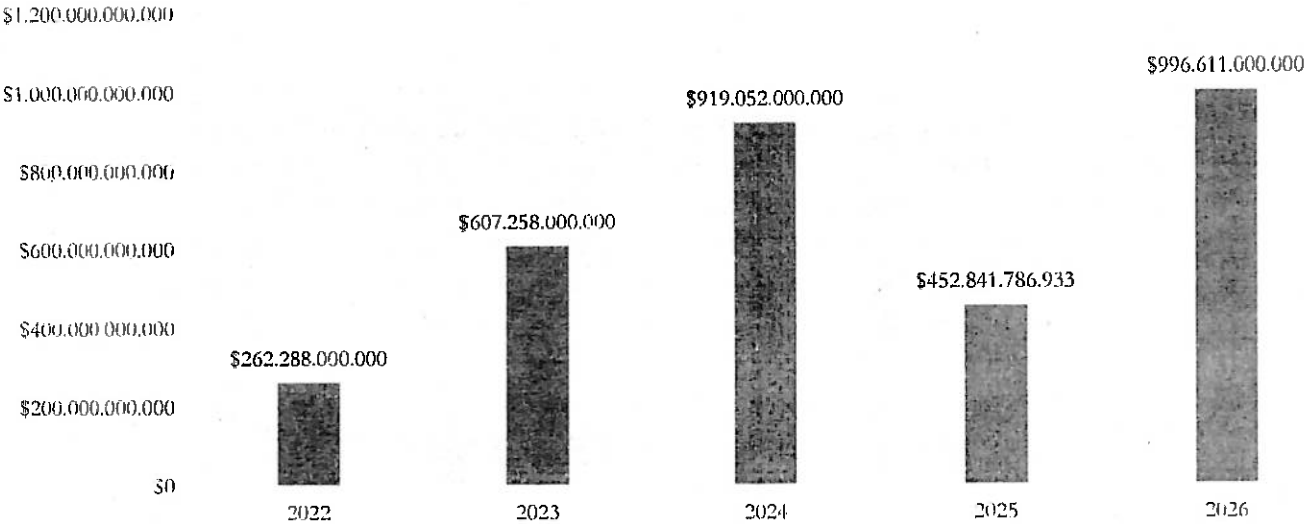
- Finalmente, es crucial determinar a qué aspecto es fundamental castigarse, si global, a funcionamiento o a inversión. Esto por cuanto, estas entidades han venido creciendo de forma constante sus recursos de funcionamiento a lo largo de los años, así:



CATHERINE JUVINAO CLAVIJO
Representante a la Cámara por Bogotá

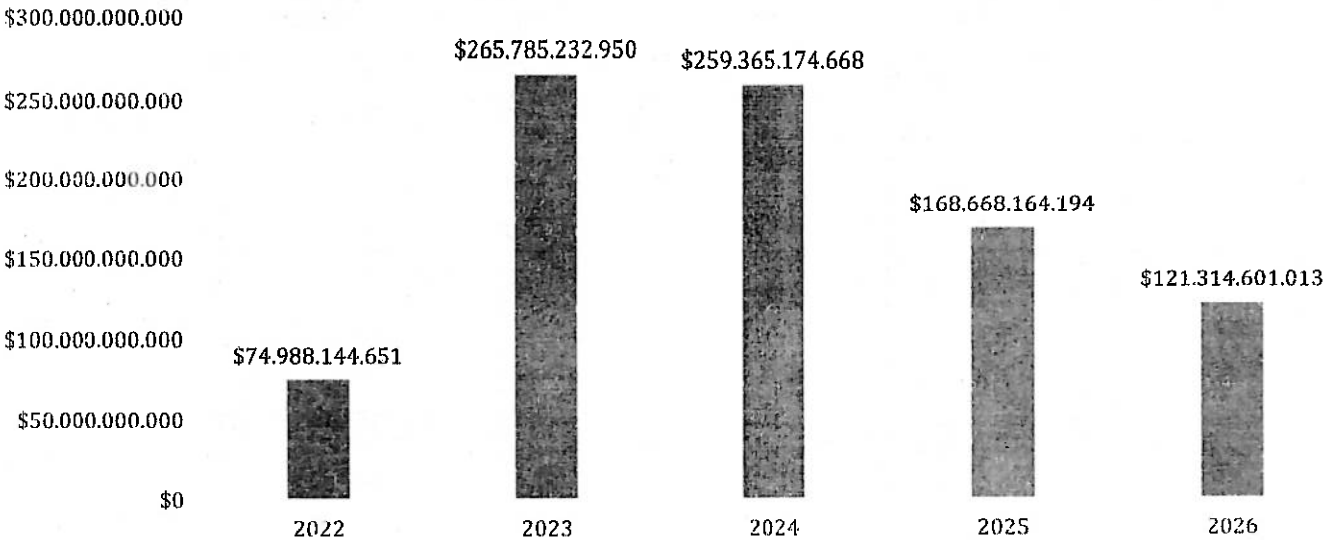
CATHY
JUVINAO

CRECIMIENTO FUNCIONAMIENTO DAPRE 2022-2025



Concepto	2023	2024	2025	2026
Valor variación	+\$344.970.000.000	+\$311.794.000.000	-\$466.210.213.067	+\$543.769.213.067
Porcentaje variación	+131,5%	+51,34%	-50,73%	+120,1%

CRECIMIENTO INVERSIÓN DAPRE

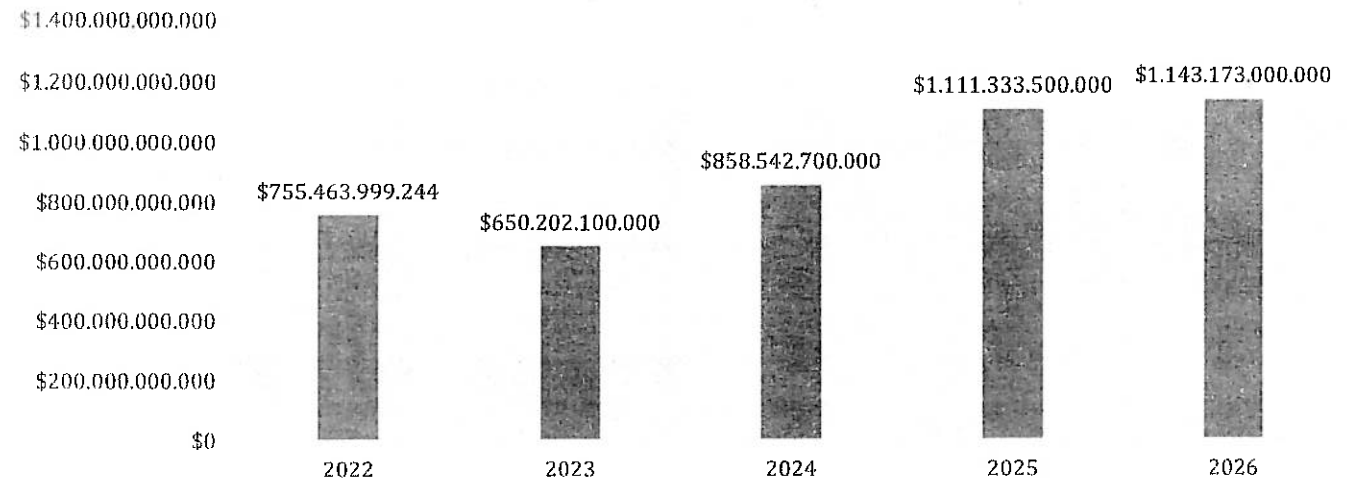


🐦@CathyJuvinao 📸@cathy_juvinao 📠Cathy Juvinao - Fuera Vagos 🎧@CathyJuvinao
🌐www.cathviuvinao.com 📞314 3341374 📧catherine.juvinao@camara.gov.co 📍Calle 10 N° 7-50 OF301/ Capitolio Nacional

Concepto	2023	2024	2025	2026
Valor variación	+\$190.797.088.299	-\$6.420.058.282	-\$90.697.010.474	-\$47.353.563.181
Porcentaje variación	+254,4%	-2,4%	-35%	-28,1%

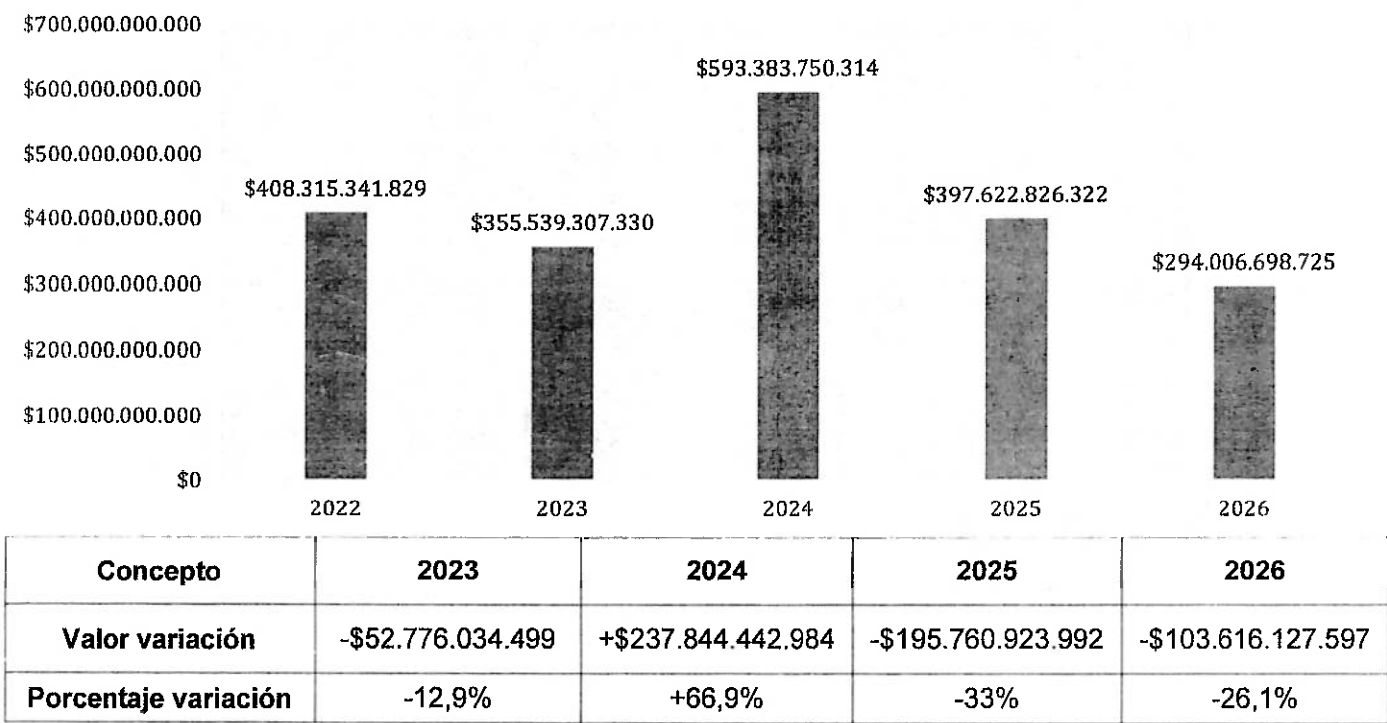
- En este caso del DAPRE, se ha visto una constante reducción en el presupuesto de inversión desde el año 2023, bajando hasta el año 2026 con 121 mil millones, pero siendo un 61% superior al presupuesto de 2022. En cambio, en el presupuesto de funcionamiento, salvo las reducciones del 2025, ha sido constante en su incremento, siendo casi un 280% más grande en comparación al año 2022.

CRECIMIENTO FUNCIONAMIENTO MININTERIOR



Concepto	2023	2024	2025	2026
Valor variación	-\$105.261.899.244	+\$208.340.600.000	+\$252.790.800.000	+\$31.839.500.000
Porcentaje variación	-13,9	+32%	+29,4%	+2,9%

CRECIMIENTO INVERSIÓN MININTERIOR

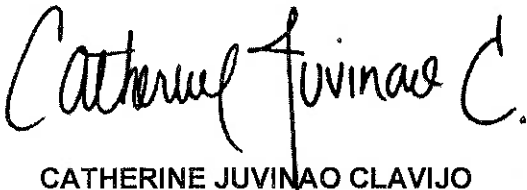
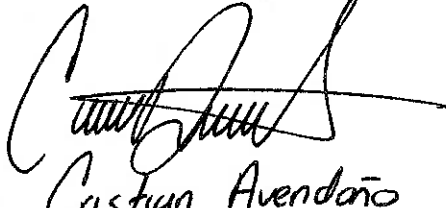


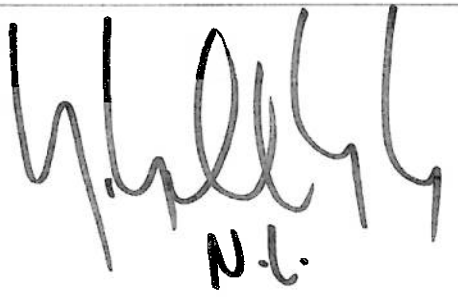



- En este caso de MinInterior, se vio un incremento en la inversión en el año 2024, pero se redujo en 2025 y 2026. En cambio, en el presupuesto de funcionamiento, ha sido constante en su incremento, siendo casi un 51,3% más grande en comparación al año 2022.
- En consonancia con lo anterior, se solicita que estas reducciones, sean de en funcionamiento para ambas entidades. Esto es especialmente notorio para el DAPRE, que incrementó un 120% su funcionamiento entre 2025-2026.

Con estas reducciones, plausibles en el marco de una situación de limitaciones presupuestales y acordes a la ejecución presupuestal de cada una de ellas, se estaría logrando los objetivos misionales propuestos por la Defensoría del Pueblo en la vigencia 2026, en pleno escenario electoral.

Cordialmente,

CATHERINE JUVINAO CLAVIJO
Representante a la Cámara por Bogotá

 CATHERINE JUVINAO CLAVIJO Representante a la Cámara por Bogotá Partido Alianza Verde	 Cristian Avendaño
	
 N.L.	

🐦@CathyJuvinao @cathy_juvinao 📺Cathy Juvinao - Fuera Vagos 🎵@CathyJuvinao

🌐www.cathyjuvinao.com 📞314 3341374 ✉catherine.juvinao@camara.gov.co 📍Calle 10 N° 7-50 OF301/ Capitolio Nacional